

---

---

경계복원측량 검증(민원) 관련

# 특정감사 결과보고

---

---

2016. 9.

# 목 차

I. 감사실시 개요 .....	1
1. 감사배경 및 목적 .....	1
2. 감사대상 .....	1
3. 감사기간 및 인원 .....	1
4. 감사 중점사항 .....	1
II. 감사결과 .....	2
1. 총평 .....	2
2. 지적사항 총괄 .....	3
3. 조사내용 .....	3
4. 감사심의조정위원회 심의 결과 .....	8
5. 감사자 의견 .....	9
6. 행정사항 .....	10
III. 지적사항에 대한 처분요구 .....	11
[붙임] 측량담당자 감사요청에 대한 회신문 .....	12

## 1. 감사배경 및 목적

이번 특정감사는 경계복원측량 성과 정정 및 경계복원측량성과도 축소 발급에 대한 민원인의 의혹에 대해 자세한 경위를 조사한 후 민원인의 의혹 및 직원의 부당함을 해소 하고자 함

### □ 감사요청 개요

- 감사요청: 김\*\* → 본사 □□처
- 이 첩: 본사 □□처 → 본사 감사실[2016. 8. 10.(수)]
- 제 목: 『경계측량 검증에 관한 건』
- 내 용:
  - 축소한 측량 파일로 경계복원측량 한 것을 원래대로 확대해서 경계 복원측량을 하고 도로 점용료가 부과 되지 않도록 해주며 축소 발급된 경계복원성과도 또한 원래대로 확대해서 발급 요청

## 2. 감사대상

- □○지역본부 ○○지사 국토정보직4급 이○○
- □○지역본부 ○○지사 국토정보직5급 박○○

## 3. 감사기간 및 인원

- 감사기간: 2016. 8. 19.(금) / 1일간
- 감 사 반 : 감사실 국토정보직4급 정○○ 등 2인

## 4. 감사 중점사항

이번 감사는 ‘경계복원측량의 적정성과 경계복원측량성과도 축소 발급 경위’ 등에 대하여 다음 사항을 집중 점검하였음.

- 민원인 주장 및 요청사항 확인
- 측량에 사용한 gdb 파일과 성과도 발급 파일 비교
- 경계측량성과도 축소 발급 경위
- ○○시의 도로 점용료 부과와 연관 관계
- 그밖에 민원 내용에 대한 확인 등

## II

## 감사결과

### 1. 총평

- 본 민원건은 ○○시청 도로과와 약 6년간 도로점용허가 및 점용료와 관련하여 행정심판 등으로 다툼이 있는 고질적인 민원이며 ○○시청 도로과에서 한국국토정보공사의 현황측량결과가 도로를 사용하지 않는 것으로 나오면 점용료(약2억 1천여만 원)를 부과하지 않겠다고 하여 ○○시청의 지적측량 신청으로 해당도로와 민원인 토지간의 경계복원 측량과 지적현황측량 실시
- 민원인은 정보공개청구요청으로 발급받은 경계복원측량성과도가 축소된 것을 확인하고 축소된 측량 파일로 현장을 축소해서 표시했으며 그 축소된 측량파일로 경계복원측량성과도를 작성했기 때문에 경계복원 측량성과도가 축소발급 되었다고 주장
- 담당팀장 이○○은 경계복원측량 결과를 민원인이 이의를 제기하자 자료 조사 후 민원인이 주장하는 기존 측량성과가 타당하다고 판단 하여 성과를 수정하였으나 그래도 도로를 점용한 것으로 현장에

표시되자 이의를 제기하고 있음

- 조사결과 측량파일은 정상이었으며 현장에 민원인 토지 폭도 지적도 폭과 일치(24m)하고 수정한 측량결과를 본부 민원담당팀과 본사 고객지원처 민원담당 직원이 확인한 결과 민원인이 주장하는 2008년도 측량성과와 일치
- 그러나 성과도를 인쇄하는 과정에서 페이지 비율을 일반적으로는 “없음” 으로 인쇄를 하고 있으나 작업한 직원의 실수로 “인쇄 가능 영역에 맞추기” 로 설정하는 바람에 축소(96%)되어 발급
- 따라서 민원인이 제기하는 측량성과나 민원인 토지(17-7)폭은 이상이 없으며 경계복원측량성과도 출력과정에서 전산오류로 축소 발급되었음

## 2. 지적사항 총괄

(단위 : 건)

구분	계	행정상조치				재정상조치		신분상조치			현지 처분	제도 개선	모범 사례 (건수)
		통보	시정	개선	권고	회수	지급	중징계	경징계	문책			
건수	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0

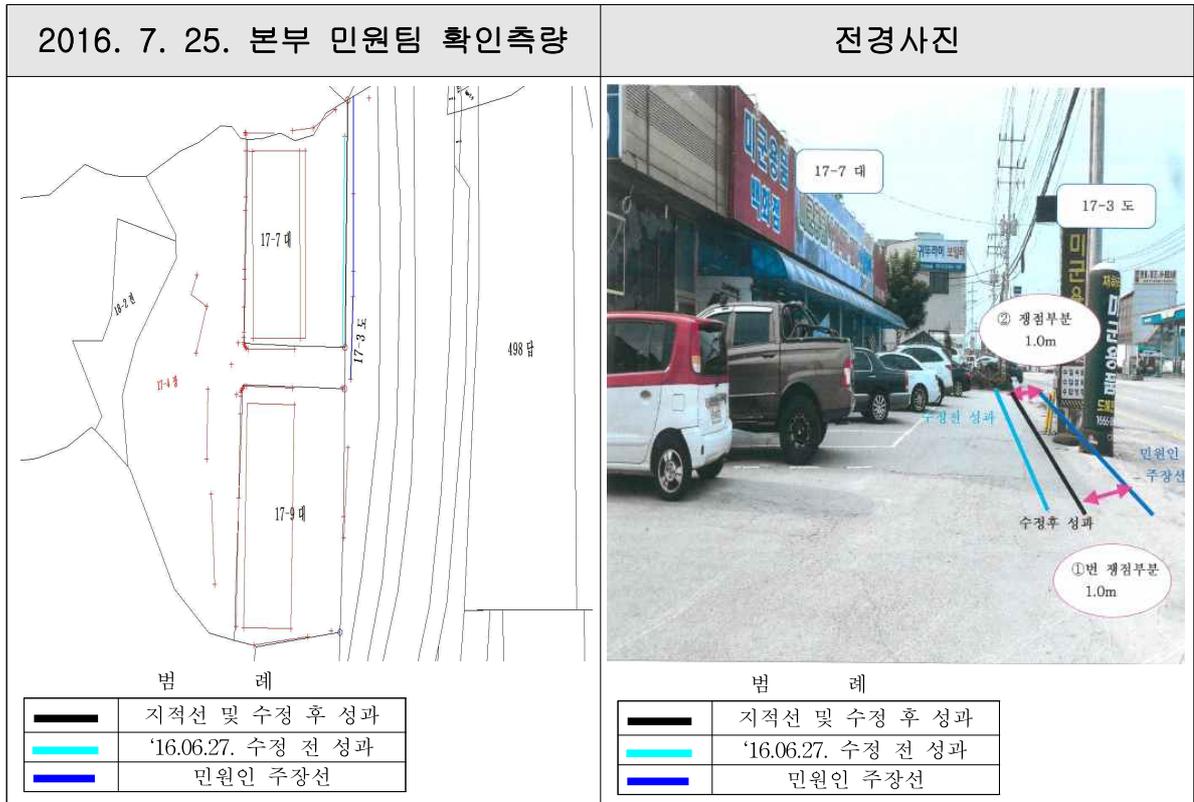
## 3. 조사내용

### □ 경계복원측량 성과정정 관련

- 2016. 6. 27. 측량은 2015. 6. 19. 17-1번지 지적현황측량 자료를 참고하여 성과를 결정하였으나 민원인이 이의제기하여 자료조사 후 2016. 6. 30. 민원인이 주장하는 2008. 10. 29. 17-\*번지 측량 파일을 현장에서 확인해 본 결과 타당하다고 판단하여 성과를 정정하였으나

- 민원인은 아래 그림과 같이 민원인 소유지인 17-\*번지 경계가 도로와 접하지 않게 표시되자 2008년도 측량과 다르다고 재차 이의를 제기하고 있음

[그림 1] 측량성과와 민원인 경계 주장선



- 그러나 2016. 7. 25. 〇〇지역본부 민원담당팀에서 확인측량을 실시한 결과 측량성과에는 이상이 없는 것으로 확인되어 설명 하였으나 인정하지 않고 본사 주관의 재확인 측량을 요청함.
- 2016. 8. 3. 본사주관의 현장 확인 결과 기존 측량이 2008. 측량성과와 이상이 없고 17-\*번지의 현장 폭 또한 지적도 폭과 같은 24m가 나오는 것을 확인하고 민원인에게 설명을 하였으나 ‘본사주관의 확인측량도 인정할 수 없다.’ 며 지속적인 민원제기를 주장함

## □ 측량내역

신청인	측량일시	종목	지번	측량자	측량방법	비고
***	1978.10.12	분할측량	17-*	김○○	평판-현형법	
***	1992.10.12	분할측량	17-*	김○○	평판-현형법	
***	1996.07.18	분할측량	17-*	이○○	평판-현형법	
김○○	1996.10.16	경계복원	17-*	남○○	“	
“	1997.07.24	지적현황	17-*	김○○	“	
□□□법원	2006.10.31	지적현황	17-*	류○○	전자평판-현형법	
“	2007.11.27	지적현황	17-*외	김○○동	전자평판-현형법	
“	2008.01.17	“	산7-*외	김○○	“	민원인 주장 성과
김○○	2008.10.29	경계복원	17-*외	김○○	“	
ㅅ○법원	2009.05.07	지적현황	17-*외	김○○	“	
○○시	2014.12.29	분할측량	17-*	김○○	“	성과차이
“	2015.06.19	지적현황	17-*	김○○	“	성과차이
“	2016.06.27	경계,현황	17-*외	이○○	“	성과차이 민원
“	2016.06.30	경계복원	17-*외	이○○	“	성과수정
“	2016.07.04	지적현황	17-*외	이○○	“	
김○○	2016.07.25	확인측량	17-*외	조○○	“	민원제기

## □ 성과도 축소 발급 관련

- 측량신청을 의뢰했던 ○○시 도로과에 발급하는 경계복원측량성과도는 정상적으로 출력하여 발급하였으나 민원인이 정보공개청구하여 발급한 경계복원측량성과도는 출력하는 과정에서 아래 그림과 같이 페이지 비율을 일반적으로는 “없음”으로 인쇄를 하고 있으나 작업한 직원의 조작 실수로 “인쇄 가능 영역에 맞추기”로 설정하여 축소(96%) 되었음

- 본사 민원담당직원이 축소 출력된 상황을 □□지사 사무실에 가서 직접 시연해 보여 드리겠다고 제의하였으나 확인해 보려고 하지 않고 ‘인쇄용지는 그렇게 줄어들지 않는다.’ 는 말로 일관하고 있음(2016. 8. 3. 본사 민원담당자 현장 녹취록 참조 및 8. 19. 면담)

[그림 2] 출력 상황 비교

<input checked="" type="checkbox"/> 정상적인 출력 상황
Empty space for normal output situation
<input checked="" type="checkbox"/> 축소 출력 상황
Empty space for reduced output situation

## □ 〇〇시청의 요구대로 실시한 측량 관련

민원서의 내용 중에 2016. 7. 6. 담당 팀장에게 ‘어떻게 이런 측량 결과가 나왔냐?’고 물었더니 ‘〇〇시의 요구대로 측량하였다.’그러면 ‘경계측량을 〇〇시가 요구한대로 했냐?’고 따지니까 돈 받고(측량수수료) 요구대로 해주었을 뿐이라고 하였다.’고 답변했다고 주장

- 현황측량은 현장에서 〇〇시 도로과 도로정비팀 담당자가 경계석 차도 쪽으로 측정을 원하였으나 민원인이 경계석 안쪽으로 측정해 달라고 해서 도로과 직원이 경계석 안쪽으로 표시하고 그 점을 측정
- 2015년도 현황측량과 달리 진출입로 부분도 이번에 현황면적을 산출해 달라고 도로과 직원이 요구해서 도로과 직원이 현장에 표시한 점을 측정하여 면적을 산출해서 발급
- “경계복원측량을 〇〇시가 요구한대로 했냐고 따지니까 돈 받고 (수수료)요구대로 해주었을 뿐이라고 하였다” 라는 것은 〇〇시에서 17-\*, 17-\* 지 경계복원측량을 의뢰해서 실시 한 것으로 설명한 것이 왜곡 된 것으로 판단됨

## □ 면적공차 관련

민원서의 내용 중에 측량에는 오차범위 공차라고 하는데 회정동 17-\* 지의 공차는  $\pm 23.15\text{m}^2$  인데 마이너스 최대치로 경계를 하였다고 하였는데 어떻게 공차가  $\pm 23.15\text{m}^2$ 가 생기느냐고 항의하였으며 의도적으로 대지 폭을 적게 하였다는 증거라고 주장

- 민원인의 집요한 요구로 17-\* 지의 면적공차를 계산하여  $\pm 23.15\text{m}^2$ 라고 알려 주었으며 그 후 면적공차 범위인  $23\text{m}^2$ 를 17-\* 지에 산입해서 경계복원측량하면 민원인이 주장하는 경계선과 일치한다고 하면서 그렇게 해달라고 여러 차례 요구하였으나 지사장과 담당팀장은 위법한 사항으로 거부함

#### □ 진출입로 부과면적이 당초 면적보다 3~4배 증가

민원서의 내용 중에 민원인이 ‘진출입로는 ○○시의 부과 도면보다 3~4배가 왜 늘어났냐?’고 하니 담당 팀장이 ○○시의 요구대로 해주었다고 함

- 민원인과 도로과 직원이 함께 있는 자리에서 도로과 직원이 현장에 표시한 대로 측량해서 면적 발급

#### 4. 감사심의 조정위원회 심의 결과

- 회의일시: 2016. 8.31.(수) 10:00 ~ 11:00
- 회의장소: 감사실
- 출석위원: 16명
- 의결사항
  - 경계복원측량성과도 발급 소홀(축소발급)(국토정보직5급 박○○)
  - ☞ 문책(주의) 1명

## 5. 감사자 의견

- 본 민원은 ○○시청 도로과와 약 6년간 도로점용허가 및 점용료와 관련하여 행정심판 등으로 다툼이 있는 고질적인 민원으로서 우리 공사의 현황측량 결과에 따라 점용료 부과에 영향을 미침
- 1차 측량성과에 대한 민원인의 2008년도 경계복원 성과와 상이하다는 이의제기에 따라 성과검토 결과 민원인이 주장하는 2008년도 지적측량성과가 맞다고 판단하여 성과를 정정함
- 그러나 민원인의 정보공개청구로 발급한 경계복원측량성과도가 축소 발급되자 민원인은 축소된 측량파일로 경계복원측량을 하여 민원인 소유의 토지가 축소되었고 그로 인해 도로 점용료가 부과되었다고 주장하고 있음
- 민원인은 여러 차례 민원인 토지가 축소돼서 측량되었다며 이의를 제기하고 있으며 또한 ‘토지공차(23㎡) 만큼 민원인 토지를 더 확대해서 측량해주면 도로점용료를 내지 않아도 된다.’ 며 여러 차례 지사를 방문하여 부당한 요구를 하였으나 담당측량팀장과 지사장은 법에 위반됨을 이유로 완강히 거부함
- 이상의 정황으로 보았을 때 본 민원인은 도로 점용료부과를 면하기 위하여 측량성과와 축소 발급된 경계복원측량성과도에 대해 지사·지역본부·본사 담당자들의 설명을 듣고 이해하려는 태도를 보이지 않았으며
- 면담 이후에 전화(8.29. / 8.31. \_ 2회)로 ‘의도적으로 축소 시킨게 판명이 되었으니 2008년도 측량성과대로 경계복원측량을 다시 해줘야 하고 17-\* 지 도로를 침범하지 않는 것으로 명시해야 된다.’ 고 하는 등 측량결과가 도로 점용료가 부과되지 않도록 계속 요구하고 있음.

- 조사결과 측량파일은 정상이었으며 수정한 측량성과 또한 2008년도 측량성과와 일치한 것을 확인하였으나 민원인이 정보공개청구로 발급한 경계복원측량성과도가 축소·발급되어 민원인의 오해를 더 하게 되었음
- 따라서 경계복원측량성과도 발급을 부주의한 ㄱㅇ지역본부 ㅇㅇ지사 국토정보직5급 박ㅇㅇ 당 지역본부에 문책(주의)처분 요구 하고 측량성과는 이상이 없으며 측량성과도를 축소 발급한 직원은 문책 처분함을 통지하고자 함.

## 6. 행정사항

- (조치사항) 조사 결과에 대해 민원인에게 회신(우편), ㄱㅇ지역본부  
통보(해당직원 주의 조치요구)
- (감사결과 공시) 공공감사정보시스템, e-감사시스템, 홈페이지 공시

### Ⅲ

## 지적사항에 대한 처분요구

### ○ 처분요구 사항 일람표

일련 번호	관계자	제 목	처분요구 종류			비고
			신분상	행정상	재정상(원)	
1	□□지역본부 ○○지사 국토정보직5급 박○○	- 지적측량성과도 발급 소홀	문책 (주의)	-	-	1명

【붙임】 경계복원측량 검증에 대한 회신문 1부. 끝.

## 【붙임】

### □ 경계복원측량 검증에 대한 회신문

수 신 : 김○○ [○○시 ○○○구 \*\*로 11\*길 3\*(○○동)]

제 목 : 경계복원측량 검증에 대한 회신

1. 우리 공사의 발전을 기원해 주시는 고객님께 진심으로 감사의 말씀을 드립니다.

2. 고객님께서 요청하신 ○○○도 ○○○시 ○○○동 17-\*번지 일원 경계복원측량 검증에 대해 2016. 8. 19. 현장을 방문하여 고객님과 상담한 내용에 대하여 아래와 같이 회신 드립니다.

### 아 래

가. 고객님께서 의뢰하여 2016. 6. 30. 실시한 경계복원측량은 소관청(○○시청)에서 보관하고 있는 지적공부와 동일한 파일로서 2008년도 고객님이 신청하셨던 경계복원측량 당시 측량결과와 동일한 건으로 측량성과에는 이상이 없습니다.

나. 고객님께서 정보공개청구를 통해 재발급 받으신 경계복원측량성과도는 직원의 전산착오로 축소 출력되어 재발급된 것으로 확인되었으며

나. 경계복원측량성과도(재발급)를 축소발급한 직원에 대해서는 관리·감독 기관인 ○○○도지역본부장에게 문책처분 요구하였을 알려드립니다.  
끝.